УТВЕРЖДАЮ

Начальник курсов ГО МКУ «Управление

по делам ГО ЧС г. Воронежа»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Андреев

«08» февраля 2021 г.

Учебный материал

для проведения занятий со слушателями курсов ГО по теме:

**«*Требования нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.***

***Режимы повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации в организации*»**

***информация расположена на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж*** [***http://www.voronezh-city.ru/***](http://www.voronezh-city.ru/)

***в разделе «Управление по делам ГО ЧС сообщает» 09.02.2021***

***Требования нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.***

За последние десятилетия на рубеже XX и XXI века произошло более 30 крупных вооружённых конфликтов. К сожалению, среди потерь растёт доля мирного населения. Если в первой мировой войне в числе погибших было 5% мирных жителей, то во второй мировой – уже 50%, в корейской войне – 84%, во вьетнамской – 90%, а входе вооружённых конфликтов на территории бывшей Югославии – порядка 96 – 98%.

Кроме того во всём мире растёт число пострадавших от стихийных бедствий, аварий и катастроф природного, техногенного, биолого-социального характера, террористических акций.

Поэтому в настоящее время во всём мире уделяется большое внимание ГО, защите населения от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) мирного времени, что позволяет сохранить жизни тысячам мирных граждан.

В Российской Федерации (далее - РФ) правовые и организационные основы ГО регламентируются Федеральным законом ( далее – ФЗ) от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О гражданской обороне».

Закон определяет, что:

***Гражданская оборона* – *система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.***

Структурно ФЗ состоит из шести глав, в которых наряду с общими положениями по организации и ведению гражданской обороны рассматриваются полномочия всех уровней государственной власти, органов местного самоуправления, организаций в области ГО, права и обязанности граждан. Также ФЗ определяет **Пятнадцать задач в области ГО**. Содержание этих задач отражено в постановлении Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 (ред. 30.09.2019) «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

**1. Подготовка населения в области ГО**

Для решения этой задачи необходимо:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера;

- планирование и осуществление обучения населения в области ГО;

- создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по ГО и защите от ЧС в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников ГО, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО;

- пропаганда знаний в области ГО.

**2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

- создание локальных систем оповещения;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

- сбор информации и обмен.

**3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы**

Для решения этой задачи необходимо:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

**4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты**

Для решения этой задачи необходимо:

- строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений ГО и их технических систем;

- приспособление в мирное время и при приведении ГО в готовность к её ведению и в ходе её ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- подготовка в мирное время и строительство при приведении ГО в готовность к её ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях ГО;

- накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

- приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений ГО и планируемых мероприятий по ГО и защите населения.

**5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки**

Для решения этой задачи необходимо:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО.

**6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств ГО, а также разработка планов их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

- разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

- организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

- учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области ГО, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

**7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

**8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

- тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

- тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, во время военных конфликтов.

**9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории РФ, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией видов заражения и загрязнения;

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению);

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

**10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий**

Для решения этой задачи необходимо:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

- создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области ГО;

- организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

**11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил ГО;

- охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

**12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в период военного конфликта**

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного конфликта, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

- создание и подготовка резерва мобильных средств, для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

**13. Срочное захоронение трупов во время военного конфликта**

Для решения этой задачи необходимо:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

**14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам, повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

- рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО;

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

**15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны**

Для решения этой задачи необходимо:

- создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО;

- подготовка сил ГО, проведение учений и тренировок по ГО;

- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

- разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, а также всестороннее обеспечение их действий.

В ст. 4 ФЗ «О гражданской обороне» сформулированы ***принципы организации и ведения ГО:***

* организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства;
* подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
* ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

***Задачи органов местного самоуправления по ведению ГО***

***(статья 8 ФЗ «О гражданской обороне)***

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

* проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;
* проводят подготовку населения в области ГО;
* создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;
* проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
* проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
* создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;
* обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
* в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения;
* определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по ГО.

***Полномочия организаций в области гражданской обороны***

***(статья 9 ФЗ «О гражданской обороне)***

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

* планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;
* проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
* осуществляют подготовку своих работников в области ГО;
* создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Кроме того на организации эксплуатирующие:

- опасные производственные объекты I и II классов опасности;

- особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий;

- гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

возложены дополнительные обязанности, заключающиеся в создании локальных систем оповещения.

Выполнение мероприятий ГО является обязательным граждан РФ, которые в соответствии со статьёй 10 ФЗ и иными нормативными правовыми актами РФ:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;

- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

В 80-е годы прошлого века уменьшилась международная напряженность, но стали быстро накапливаться проблемы предупреждения и ликвида­ции ЧС природного и техногенного характера. Такие ЧС по последствиям сопоставимых в ряде случаев с последствиями военно-политических конфликтов, ког­да для их ликвидации требовалось сосредоточение усилий всего го­сударства, а в некоторых случаях - помощь со стороны мирово­го сообщества.

В середине 1989 года Верховным Советом СССР в структуре пра­вительства СССР был создан специальный орган - Государствен­ная комиссия Совета Министров СССР по ЧС, а 15 декабря 1990 года постановлением Совета Министров СССР создается Государственная система по предупреждению и действиям в ЧС, которая объединила орга­ны управления, силы и средства. В их компетенцию входи­ло решение задач по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

На основании Постановления СМ РСФСР от 27 декабря 1990 г. №606 был создан Российский корпус спасателей на правах Государственного ко­митета РСФСР, а Постановлением Президиума Верховного Со­вета РСФСР от 30 июля 1991 г. №1617-1 Российский корпус спасателей был преобразован в Государственный комитет РСФСР по ЧС (ГКЧС РСФСР).

Указом Президента РСФСР от 19.11.1991 №221 на базе Госкомитета и Штаба гражданской обороны РСФСР был создан Государственный комитет по делам граж­данской обороны, ЧС и ликвидации по­следствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС).

В целях, совершенствования координации деятельности органов государственного управления РФ, по предотвращению и ликвидации ЧС, вызываемых авариями, катастрофами и эпифитотиями в 1992 году была создана Российская система предупреждения и действий в ЧС (**РСЧС**). Указом Президента Российской Федерации от 10 января 1994 года ГКЧС был реорганизован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Принятый в середине 90-х годов прошлого века ФЗ от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. 08.12.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» урегулировал отношения, связанные с созданием, функционированием и развитием действовавшей к моменту его принятия РСЧС, как общенациональной системы.

Данный ФЗ определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ. Всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ, или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

Он, юридически закрепил такие понятия, как: *«чрезвычайная ситуация», «предупреждение чрезвычайных ситуаций», «ликвидация чрезвычайных ситуаций», «зона чрезвычайной ситуации», «специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей», «режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», «уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию».*  Явился основой для разработки и принятия законов и нормативных документов, регулирующих отношения, связанные с развитием и функционированием РСЧС в целом и её подсистем в отдельности.

**Основные задачи РСЧС:**

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах;

- организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения;

- прогнозирование угрозы возникновения ЧС, оценка социально-экономических последствий ЧС;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС;

- ликвидация ЧС;

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

В целях выполнения вышеуказанных задач на органы местного самоуправления (администрацию городского округа город Воронеж) ФЗ возлагаются следующие обязанности:

- подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств, для защиты населения и территорий от ЧС, а также подготовка населения в области защиты от ЧС;

- принятие решения об отнесении возникших ЧС к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;

- осуществление информирования населения о ЧС;

- осуществление финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организация и проведение, аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержание общественного порядка при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращение за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- содействие устойчивому функционированию организаций в ЧС;

- создание при органах местного самоуправления постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

- введение режимов повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;

- установление местного уровень реагирования;

- участие в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

- создание и поддержание в постоянной готовности муниципальных систем оповещения и информирования населения о ЧС;

- осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией;

- разработка и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории городского округа.

***В целях защиты населения и территорий от ЧС, согласно действующему законодательству все организации на территории городского округа город Воронеж обязаны:***

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств, предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от ЧС;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла ЧС:

* вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил РСЧС;
* принимает решение об установлении уровня реагирования;
* принимает решение о дополнительных мерах по защите от ЧС работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

***Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла ЧС, и назначенный им руководитель работ по ликвидации ЧС несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации ЧС на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.***

*Основным региональным документом, определяющим вопросы организации и ведения ГО, является Указ губернатора Воронежской области от 08.04.2016 № 104-У (ред. 02.12.2019) «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Воронежской области».*

Мероприятия по ГО в Воронежской области организуются и проводятся на региональном уровне и в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Воронежской области, независимо от организационно-правовой формы. Мероприятия ГО проводятся в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МЧС России.

Обеспечение выполнения мероприятий по ГО в органах государственной власти Воронежской области, органах местного самоуправления осуществляется их соответствующими органами управления, силами и средствами ГО и территориальной подсистемы РСЧС.

Ведение ГО осуществляется:

- в Воронежской области - на основе плана ГО и защиты населения Воронежской области;

- в муниципальных образованиях Воронежской области - на основе планов ГО и защиты населения соответствующих муниципальных образований Воронежской области;

- в организациях - на основе планов ГО соответствующих организаций.

Планы ГО и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению ГО в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе её ведения, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Органы государственной власти Воронежской области в целях ГО:

- создают и поддерживают в состоянии готовности силы, средства и объекты ГО;

- создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- организуют проведение мероприятий по ГО;

- разрабатывают и реализуют планы ГО и защиты населения, определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО.

**Руководство ГО в Воронежской области осуществляет губернатор Воронежской области.**

**Руководство ГО в муниципальных образованиях Воронежской области и в организациях осуществляют главы муниципальных образований, главы администраций муниципальных образований и руководители организаций.**

Органом, осуществляющим управление ГО в Воронежской области, является Главное управление МЧС России по Воронежской области.

Органами, осуществляющими управление ГО в органах местного самоуправления (организациях), являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО.

Руководители ГО осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы, осуществляющие управление ГО, органы управления спасательными службами, эвакуационные органы, комиссию по повышению устойчивости функционирования (далее – ПУФ).

*В городском округе город Воронеж организация и проведение мероприятий ГО регламентируется постановлением администрации городского округа город Воронеж от 30.09.2016 № 876 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в городском округе город Воронеж».*

Данное постановление определяет:

- систему ГО городского округа город Воронеж;

- планирование мероприятий ГО;

- прядок организации и проведения мероприятий ГО на территории городского округа;

- основные задачи по обеспечению выполнения 15 основных задач ГО на территории городского округа;

- порядок создания и применения сил и средств ГО на территории городского округа город Воронеж.

**Руководство гражданской обороной на территории городского округа город Воронеж осуществляет глава городского округа город Воронеж КСТЕНИН Вадим Юрьевич.**

**Органом, осуществляющим управление гражданской обороной в городском округе город Воронеж, является МКУ «Управление по делам ГО ЧС г. Воронежа», руководитель ХОМУК Сергей Иларионович.**

Глава городского округа город Воронеж несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Администрация городского округа город Воронеж, в целях решения задач в области ГО и в соответствии с полномочиями в области ГО, создает и содержит силы, средства, объекты ГО, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планирует и осуществляет мероприятия ГО.

По решению администрации городского округа город Воронеж могут создаваться спасательные службы (инженерная, коммунальная, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяется администрацией городского округа город Воронеж в соответствующих положениях о спасательных службах.

В состав спасательной службы городского округа город Воронеж входят:

- орган управления;

- силы и средства ГО, предназначенные для проведения мероприятий по ГО, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых администрацией городского округа город Воронеж, определяются на основании расчета объема и характера, выполняемых в соответствии с планом ГО задач.

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Решение о привлечении в мирное время сил и средств ГО для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимает руководитель ГО городского округа город Воронеж в отношении созданных администрацией городского округа город Воронеж сил и средств.

*Кроме того в целях организации функционирования созданных: Воронежской территориальной подсистемы РСЧС (далее ВТП РСЧС) и Воронежского городского звена Воронежской территориальной подсистемы РСЧС (далее – ВГЗЧС) приняты и действуют следующие нормативные правовые документы Воронежской области и городского округа город Воронеж:*

1. Закон Воронежской области от 29.05.1997 № 3-II-ОЗ (ред. 02.03.2020) «О защите населения и территории области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Данный закон определяет: «…Воронежская ТП РСЧС объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Она состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному устройству области».

# 2. Постановление администрации городского округа город Воронеж от 13.12.2005 № 2040 (ред. 24.02.2020) «Воронежском городском звене Воронежской территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – ВГЗЧС).

ВГЗЧС объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти городского округа город Воронеж, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территории от ЧС и обеспечения, первичных мер противопожарных мероприятий.

ВГЗЧС функционирует в целях выполнения задач, предусмотренных ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Создается для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах территории городского округа город Воронеж.

Осуществляет свою деятельность на муниципальном и объектовом уровнях и состоит из:

* городских структур;
* районных структур;
* объектовых структур;

# Городские структуры ВГЗЧС создаются на базе управлений и отделов администрации городского округа город Воронеж, муниципальных предприятий, других организаций и учреждений для организации работ, по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности.

# Районные структуры ВГЗЧС создаются для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах территории районов городского округа город Воронеж и состоят из районных и объектовых структур в соответствии с имеющимися в районах организациями, учреждениями и объектами.

# Объектовые структуры ВГЗЧС создаются на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на территории городского округа город Воронеж, независимо организационно-правовой формы для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС и защиты работников и территорий от ЧС.

# 3. Постановление правительства Воронежской области от 10.02.2006 № 90 (ред. 14.09.2018) «О Воронежской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», определяет порядок функционирования ВТП РСЧС.

# 4. Постановление правительства Воронежской области от 02.10.2015 №766 (в редакции от 20.12.2018) «О силах и средствах Воронежской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», определяет состав сил и средств ВТП РСЧС и порядок их использования.

# 5. Постановление Администрации городского округа город Воронеж от 04.05.2010 № 306 (в редакции от 19.08.2019) «О силах и средствах Воронежского городского звена предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определяет силы ВГЗЧС, а также порядок их функционирования.

# *В целях выполнения требований федерального законодательства по вопросам подготовки населения Воронежской области и городского округа город Воронеж в области ГО и защиты от ЧС приняты и действуют нормативные правовые документы:*

# - распоряжение правительства Воронежской области от 14.02.2018

# № 120-р «О подготовке населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

# - постановления администрации городского округа город Воронеж от 25.01.2019 № 63 «О подготовке населения городского округа город Воронеж в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

***Режимы повседневной деятельности, повышенной готовности***

***и чрезвычайной ситуации в организации.***

# В зависимости от обстановки и вероятности возникновения ЧС решением руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть, или возникли ЧС. Либо к полномочиям, которых отнесена ликвидация ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

# ****Режим повседневной деятельности**** - при отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях (при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и т.д.);

# ****Режим повышенной готовности**** - вводится при угрозе возникновения ЧС (при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС);

# ****Режим ЧС**** - при возникновении и ликвидации ЧС.

***В режиме повседневной деятельности РСЧС руководителем организуются, выполняются следующие мероприятия:***

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в ЧС;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;

- ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

**При необходимости, решениями** руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы **режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:**

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны ЧС;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по её ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель работ по ликвидации ЧС.

***Основные мероприятия, организуемые руководителем и выполняемые объектовым звеном РСЧС в режиме повышенной готовности РСЧС:***

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

***Основные мероприятия, выполняемые в организации в режиме ЧС:***

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;

- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

**При возникновении ЧС** в зависимости характера и масштабов проводятся мероприятия по защите населения и территории ***по следующим направлениям:***

– локализация ЧС в целях снижения воздействия поражающих факторов ее источника;

– ликвидация последствий ЧС;

– ограничение (запрет) доступа в зону ЧС;

– рассредоточение и (или) эвакуация из зоны ЧС;

– укрытие в защитных сооружениях;

– обеспечение средствами индивидуальной защиты;

– медицинское и другие виды первоочередного жизнеобеспечения;

– организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, необходимых для жизнеобеспечения населения;

– первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения;

– осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС.

Ликвидация последствий ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых сложилась ЧС. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организация взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации ЧС.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации ЧС, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ. Планами предупреждения и ликвидации ЧС или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС.

Руководители работ по ликвидации ЧС по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по её локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей работ по ликвидации ЧС обязательны для граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

При недостаточности сил и средств, для ликвидации последствий ЧС соответствующий руководитель (КЧС) может обратиться вышестоящему руководителю (КЧС) с целью получения необходимой помощи и (или) принятия на себя координации или руководства работами.

# Общественные организации, объединения и граждане могут принимать участие в ликвидации последствий ЧС под руководством соответствующих органов управления по делам ГОЧС, при наличии, у участников ликвидации соответствующей подготовки, подтвержденной в аттестационном порядке.

# ****При угрозе военного конфликта или с его началом**** РСЧС передаёт свои полномочия гражданской обороне!

# Разработали сотрудники курсов ГО МКУ «Управление

# по делам ГО ЧС г. Воронежа» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Андреев

*тел. 225 69 75*